

Raadsvoorstel



Onderwerp Motie (M04) Ondersteuning dierenartskosten voor minima
Steller/telnr. Deborah van Duin/ 51 67 Bijlagen 1

Registratienummer 138182-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Eikenaar

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 10 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. de kosten voor een eenmalige korting van € 20,00 via de Stadjerspas voor inwoners met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum voor dierenartskosten in 2023 te bepalen op € 15.000,--;
2. deze kosten van € 15.000,-- te dekken uit de Algemene Reserve;
3. het resterende bedrag à € 35.000,-- te betrekken bij het opstellen van de begroting 2024;
4. de gemeentebegroting op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Uw raad heeft via de motie Ondersteuning dierenartskosten voor minima gevraagd een regeling te ontwerpen voor een eenmalige vergoeding in 2023 voor dierenartskosten, voor mensen met een inkomen tot 120%. Uw raad heeft verzocht hiervoor €50.000 te reserveren en te dekken uit de Algemene Reserve. We stellen u voor om via de Stadjerspas gedurende een jaar een korting te geven van eenmalig € 20,00 op dierenartskosten, en de kosten te dekken uit de Algemene Reserve, waarbij we uitgaan van € 15.000,-- voor 2023. Het resterende gedeelte à € 35.000,-- betrekken we bij het opstellen van de begroting 2024.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Uw raad heeft op 9 november 2022 de motie [M04: Ondersteuning dierenartskosten voor minima](#) aangenomen. Hierin verzoekt u om een regeling te ontwerpen voor inwoners met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum waarbij zij in het jaar 2023 eenmalig een vergoeding kunnen krijgen voor dierenartskosten. Hierbij wordt verwezen naar dergelijke acties in Arnhem en Amsterdam. U verzoekt tevens om hiervoor €50.000 te reserveren en te dekken uit de Algemene Egalisatiereserve. Tevens is er nog de vraag om aanvullende dierenhulp onder de aandacht te brengen. (Dit laatste is al gedaan, via de gids *Mooi meengenomen.*) U wilt in Q4 de resultaten van deze actie teruggekoppeld krijgen.

Kader

- [Motie Dierenhulp bij minima](#) (22 mei 2019). Deze motie was zonder budgetvoorstel. In het raadsvoorstel [Toekomst met perspectief](#) (kopje Overige consequenties) is toen geconcludeerd dat de nadruk van het nieuwe armoedebeleid ligt op bestrijding en niet op verlichting. Gezien de hoge kosten is daarom afgezien van uitvoering van de motie.
- Coalitieakkoord [Het begint in Groningen](#) (2022-2026), onder ‘Kernwaarden van de coalitie’: ‘Er zijn veel mensen die leven in armoede, mensen die door omstandigheden niet goed mee kunnen komen. (...) We zien dat mensen behoefte hebben aan meer solidariteit, aan een overheid die stuurt op wat echt van waarde is: het welzijn en de waardigheid van mensen en dieren, de kwaliteit van onze leefomgeving en de leefbaarheid van onze planeet.’ Dit wordt nader uitgewerkt in spoor 1 (verlichting bieden aan mensen in armoede) en spoor 2 (dierenleed verkleinen).

Argumenten en afwegingen

We hebben geïnventariseerd wat de behoeften en mogelijkheden zijn.

Behoeften doelgroep

Via de pilot Meedenkpanel¹ hebben we in januari 2023 de Stadterspashouders om input gevraagd. Dit zijn in het kort de bevindingen:

- Er hebben 175 mensen gereageerd. Van de huisdierbezitters die hebben gereageerd heeft 2/3 een of meer katten en de helft een of meer honden. 1/5 heeft een ander huisdier. Er is dus sprake van overlap. Om vast te kunnen stellen hoeveel minima in de gemeente huisdieren hebben, zou een andersoortig onderzoek nodig zijn.
- Bijna de helft gaat 1-2x per jaar naar de dierenarts. Ruim 1/3 gaat minder vaak. Hondenbezitters gaan vaker dan kattenbezitters. De behandelingen variëren. Het vaakst genoemd worden: inentingen, ontwormen en medicijnen (elk 35x), operaties en ziektes (29x) en consulten (23x).
- Kosten spelen vrijwel altijd een rol in de keuze om wel of niet te gaan. Bijna de helft gaat hoe dan ook, maar ongeveer 1/3 maakt een afweging door bijvoorbeeld af te wachten of de klacht van het dier vanzelf overgaat. Zo’n 20% gaat niet vanwege de kosten. De kosten variëren uiteraard per behandeling (en honden kosten in de regel meer dan katten) maar bij bijna de helft gaat het om kosten tussen de € 40,00 en de € 125,00. Ruim de helft van de respondenten die de dierenarts bezoekt, betaalt de kosten zelf, soms door een regeling voor gespreid betalen af te spreken met de dierenarts. Vaak leent men geld. Veel respondenten benadrukken hun gevoel van verantwoordelijkheid: als je een huisdier hebt dan moet je daar goed voor zorgen.
- Bijna 2/3 geeft aan dat een korting nuttig zou zijn. Daarnaast geeft 12% aan dat een korting nuttig zou zijn, mits deze minimaal € 50,00 per jaar bedraagt, of minimaal de helft van de kosten. 10% geeft aan niets aan een korting te hebben.

Mogelijkheden

Uit contact met een aantal dierenartsen blijkt dat die positief staan tegenover het idee om minima een korting aan te bieden. Wel willen zij het graag zo praktisch uitvoerbaar mogelijk te houden. Een voorkeur bestaat voor het geven van een korting op specifiek benoemde behandelingen, bijvoorbeeld het consult. Er is bereidheid bij dierenartsen om zelf

¹ De pilot Meedenkpanel is een initiatief waarin Voedselbank, gemeente en Moedig Groningen hebben gekeken of zij samen, en daar waar mogelijk ook met andere maatschappelijke partners, praktische en open input aan minima kunnen vragen over beleidsonderwerpen en dienstverlening. Er zijn drie rondes geweest, waarvan de derde vragen bevatte over dierenartskosten. De drie rapporten zijn te vinden op <https://www.moediggroningen.nl/meedenkpanel>. De uitvraag over dierenartskosten staat in het derde rapport.

ook een kortingsbijdrage te doen. (Bij het steriliseren/chippen van katten via de Stadspas wordt de korting die mensen krijgen ook 50/50 gedeeld tussen gemeente en de aangesloten dierenartsen.) Verder wordt opgemerkt dat veel dierenartspraktijken tegenwoordig onderdeel zijn van grotere ‘ketens’. We zien hierin voor- maar ook nadelen als we kortingssamenwerkingen willen realiseren.

We hebben ook gekeken naar andere gemeenten. Amsterdam biedt stadspashouders een volledige vergoeding (tot een maximum van € 300,00). Dit is inclusief het chippen en castreren/steriliseren van huisdieren. Amsterdamse minima moeten de vergoeding dus soms daaraan besteden. (Wij hebben chippen en castreren/steriliseren van katten al in de Stadspas opgenomen, vooral om zwerfkatten te voorkomen.) In 2019 hebben we berekend dat we, om iets vergelijkbaars als Amsterdam te kunnen doen, ca. € 140.000,- per jaar nodig zouden hebben. In Arnhem wordt via de GelrePas een korting van € 135,00 per jaar per huishouden gegeven.

Ook hebben we gekeken naar de alternatieven die door de Cliëntenraad Werk & Inkomen voorgesteld zijn (zie ‘Maatschappelijk draagvlak en participatie’).

Conclusie

Op basis van de inventarisatie is één scenario het meest voor de hand: we geven via de Stadspas een korting. Uit de uitvraag blijkt immers dat bijna 2/3 van de mensen hiermee geholpen is. Voor de inwoner kan het kortingsbedrag uiteindelijk hoger worden als we dierenartsen inderdaad kunnen motiveren om zelf een extra korting toe te voegen. Wat de hoogte van het kortingsbedrag betreft: we kunnen bij de Stadspas nooit vooraf voorspellen hoeveel houders gebruik gaan maken van een aanbod. Dit kan namelijk sterk verschillen: soms is er een run op een aanbod, soms maken weinig mensen ervan gebruik. Als we uitgaan van een maximaal totaalbudget van € 50.000 dan zijn er twee opties:

- een relatief laag kortingsbedrag van € 20,00, waarbij we de verwachting (hoewel niet de zekerheid) hebben dat we vrijwel iedereen die ervan gebruik wil maken de korting kunnen geven; of
- een hoger kortingsbedrag waarbij dan geldt ‘wie het eerste komt die het eerste maalt’.

Onze inschatting is dat we met een kortingsbedrag van € 20 voldoende middelen hebben om alle geldige aanvragen toe te kennen. Op basis van jarenlange ervaring met een groot aantal van en divers palet aan acties denken we dat we met ca. 2.500 deelnemers een goede schatting maken. We stellen u voor om te kiezen voor een kortingsbedrag van € 20,00, omdat daarmee meer mensen kunnen profiteren van de korting én deze (zeker als de dierenarts ook nog een extra korting toevoegt) in veel gevallen toch een flink deel van de kosten opvangt. Niet elk huisdier heeft immers dure dierenartshulp nodig. Als alternatief zou gekozen kunnen worden voor een hoger bedrag, maar we achten het onwenselijk dat er dan mogelijk mensen buiten de boot vallen. Bij, bijvoorbeeld, een bedrag van € 50,00 zouden maximaal 1.000 mensen de korting kunnen krijgen. We schatten in dat we dan veel mensen gaan teleurstellen. In beide situaties hanteren we het budgetplafond van € 50.000,-- zoals dat in de motie is voorgesteld.

Zoals gezegd valt niet te voorspellen hoe goed de actie zal lopen en hoe snel de toeloop zal zijn. We denken met een budget van € 15.000,-- in de resterende periode van 2023 te kunnen voorzien. We stellen u voor het restant à € 35.000,-- te betrekken bij het opstellen van de begroting van 2024.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In de voorbereiding is input gevraagd via de pilot Meedenkpanel (zie ‘Argumenten en afwegingen’). Verder heeft de Cliëntenraad Werk & Inkomen advies uitgebracht op het voorstel. Zij onderschrijven de waarde van huisdieren voor minima en het belang van het kunnen betalen van dierenartskosten. Een korting van € 20,00 is naar hun mening te veel een pleister in plaats van de ruimte om beter de verantwoordelijkheid voor een huisdier nemen. Zij stellen drie andere alternatieven voor:

1. *Een hogere vergoeding per huisdiereigenaar per jaar.*
2. *Fonds voor dierenartskosten*, waarbij zij zich afvragen of dit zou kunnen worden samengevoegd met het Volwassenenfonds Sport & Cultuur, zodat mensen die om gezondheidsredenen niet aan sport of cultuur doen toch een extraatje krijgen en dat aan hun huisdier kunnen besteden.
3. *Huisdierverszekering.*

Voor optie 2 geldt dat samenvoeging met het Volwassenenfonds ingewikkeld is omdat we de uitvoering daarvan hebben belegd bij een landelijk fonds. Een zelfstandig fonds is wel denkbaar. Wat optie 3 betreft weten we niet of een collectieve dierenartsverzekering realistisch is. De kosten van een huisdierverszekering liggen tussen de € 7 en de € 50 per maand, afhankelijk van de geboden dekking en het soort huisdier. Voor alle drie de alternatieven geldt dat een aanzienlijk ruimer budget nodig zou zijn. Wij adviseren daarom om te kiezen voor de korting van € 20,00 omdat dit scenario het meeste in lijn is met de motie.

Financiële consequenties

Met dit voorstel wordt het budget van de Stadjerspas verhoogd door in 2023 maximaal € 15.000,-- te onttrekken aan de Algemene Reserve.

BEGROTINGSWIJZIGING EXPLOITATIE 2023 (x € 1000)			Dierenartskosten voor de minima							
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	inc/str	Lasten	baten	Saldo voor res.mut.	Toevoeging reserves	Onttrekking reserves	Saldo na res.mut.	
03 Vitaal en Sociaal	03.1 Werk en inkomen	03.1.1 Werk en activering	I	15		-15		15	0	
									0	
Totaal				15	0	-15	0	15	0	

Effect op het weerstandsvermogen.

Het weerstandsvermogen neemt af met 15 duizend euro en dat komt neer op een daling van de ratio weerstandsvermogen met afgerond 0,03 procentpunt.

We stellen u voor het restant à € 35.000,-- te betrekken bij het opstellen van de begroting van 2024.

Zodra het plafond van het budget in 2023 (€ 15.000,--) of in 2024 (€ 35.000,--) is bereikt, houdt de kortingsregeling op.

Overige consequenties

Zie kopje 'Argumenten en afwegingen'. Het voorstel sluit aan bij de behoeften van veel belanghebbenden en van dierenartsen. Met dierenartsen moeten uiteraard afspraken worden gemaakt, zodat Stadjerspashouders daadwerkelijk de korting krijgen. We verwachten geen personele of juridische gevolgen.

Vervolg

We verwachten na de zomer de gesprekken met dierenartsen te hebben afgerond en in het najaar de korting via de Stadjerspas feitelijk gerealiseerd te hebben. Communicatie zal plaatsvinden via de website en nieuwsbrief van de Stadjerspas.

Lange Termijn Agenda

2023 Q4 voor de resultaten van de actie. Omdat we pas in het najaar feitelijk van start kunnen gaan, kunnen we in Q4 nog weinig melden. We stellen daarom voor dat we voor de zomer van 2024 bij u terugkomen met de bevindingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.